**ДОКЛАД**

**о восприятии уровня коррупции в Краснодарском крае**

**в 2023 году**

**2024 год**

В соответствии с положениями постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 июля 2009 г. № 656 "О мониторинге восприятия уровня коррупции в Краснодарском крае" управлением контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края – органом Краснодарского края по профилактике коррупционных и иных правонарушений организовано проведение социологического исследованияв целях оценки уровня коррупции в Краснодарском крае (далее – социологическое исследование) с привлечением исполнителя на основании государственного контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Из отчетных данных следует, что социологическим опросом охвачено  
2 группы респондентов:

1000 граждан Российской Федерации старше 18 лет, проживающих на территории Краснодарского края не менее двух лет, пропорционально распределенных по городским округам и муниципальным районам Краснодарского края;

400 хозяйствующих субъектов (юридические лица и индивидуальные предприниматели), ведущих бизнес на территории Краснодарского края.

**Итоги социологического исследования**

По результатам социологического исследования около 31,4 % участников опроса полагают, что в целом в России уровень коррупции за последний год увеличился. Вместе с тем около 32,9 % жителей региона считают, что уровень коррупции в нашей стране остался на прежнем уровне. На снижение случаев коррупции указывает 14,3 % респондентов (таблица 1). В итоге, можно сказать, что жители Краснодарского края высказывают в целом неопределенные оценки в отношении динамики уровня коррупции в нашей стране.

Что касается мнения жителей региона о динамике уровня коррупции в крае, то участники опроса оценивают ее в более позитивном ключе. Об увеличении числа коррупционных ситуаций в регионе сообщает 18,7 % опрошенных. При этом большая часть участников исследования (38,2 %) указывают на неизменность уровня коррупции в Краснодарском крае.

Если рассматривать ситуацию с динамикой уровня коррупции на более локальном уровне (т.е. уровне населенного пункта проживания участников исследования), то можно наблюдать аналогичное распределение ответов респондентов, что и при оценке динамики коррупции в целом по Краснодарскому краю. На неизменность уровня коррупции за прошедший год указывают 45,6 % респондентов, тогда как на ее увеличение - лишь 16,1 %.

Что касается динамики показателей, то с 2019 года можно отметить стабильность опросных значений, по сравнению с предыдущим годом. При этом, в общей картине динамики можно отметить уменьшение доли респондентов, полагающих, что уровень коррупции растет.

Таблица 1. Мнение населения Краснодарского края о динамике уровня коррупции   
за последний год (динамика 2019 – 2023 гг.), %

При оценке динамики уровня коррупции на локальном и региональном уровне отмечается достаточно большой процент респондентов, затруднившихся с ответом на вопрос (24,7 % и 31,3 % соответственно). Такие данные могут свидетельствовать о том, что у жителей Краснодарского края нет устоявшегося мнения об уровне коррупции в регионе.

Чтобы выделить сферы общественной жизни, наиболее подверженные влиянию коррупции, в ходе социологического исследования задавался вопрос: "Как бы Вы оценили следующие органы власти, организации: насколько они честны, свободны от коррупции, или, напротив, нечестны, коррумпированы? ".

Результаты исследования свидетельствуют, что в целом честными жители региона считают средние школы, училища и техникумы (51,9 %), армию (49,9 %), поликлиники и больницы (49,9 %), а также общественные организации по охране окружающей среды (48,2 %). В TOП-5 наиболее честных и свободных от коррупции учреждений также вошли собесы, службы занятости, другие социальные учреждения (46,1 %).

В большинстве своем нечестными жители региона считают коммунальные службы (ЖЭКи, ДЭЗы, домоуправления и пр.) (55,0 %), средства массовой информации (50,5 %), правоохранительные органы (полицию, прокуратуру и пр.) (49,8 %), службу безопасности дорожного движения (ГИБДД) (49,1 %), окружные, областные, районные и городские суды (45,4 %) (таблица 2).

Таблица 2. Оценка населением Краснодарского края честности и свободности   
от коррупции органов власти, %

Анализ соприкосновения граждан с государственными (муниципальными) учреждениями и организациями при получении различного рода услуг показал (таблица 3), что наименьшая вероятность возникновения коррупционной составляющей отмечена респондентами в ситуации получения регистрации по месту жительства, паспорта или заграничного паспорта и др. На втором месте стоят услуги по регистрации сделок с недвижимостью.

К ситуациям и обстоятельствам в наименьшей степени подверженных коррупции участники исследования также отнесли: обращение в органы, занимающиеся оформлением социальных выплат и пособий, а также оформление жилплощади и получение бесплатной медицинской помощи, а также в дошкольных учреждениях, оформление пенсий.

Наибольшая вероятность попасть в коррупционную ситуацию, по мнению жителей Краснодарского края, возникает при урегулировании ситуации с автоинспекцией, при получение бесплатной медицинской помощи, при поступлении или переводе в вузы, а также при поступлении в нужную школу и успешное ее окончание, в том числе обучение в данной школе и необходимые "взносы".

Таблица 3. Частота попадания населения в коррупционную ситуацию в различных

ситуациях, связанных с взаимодействием с государственными организациями

(динамика 2019-2023 гг.), %

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ситуации** | **Никогда** | | | | | **Редко** | | | | | **Время от времени** | | | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Получить регистрацию по месту жительства | 50,5 | 53,9 | 59,7 | 55,7 | 60,6 | 12,5 | 14,2 | 16,4 | 14,9 | 14,0 | 8,3 | 7,7 | 6,2 | 7,6 | 5,7 |
| Зарегистрировать сделки с недвижимостью | 41,2 | 48,9 | 52,5 | 50,7 | 55,3 | 12,9 | 12,7 | 14,0 | 12,6 | 11,7 | 5,9 | 5,3 | 8,0 | 6,4 | 5,7 |
| Пенсии | 41,9 | 48,1 | 51,3 | 49,9 | 50,9 | 9,1 | 9,9 | 12,2 | 10,1 | 9,7 | 4,3 | 3,8 | 6,2 | 5,6 | 5,8 |
| Социальные выплаты | 39,4 | 45,4 | 51,3 | 49,5 | 52,5 | 13,0 | 14,3 | 14,4 | 13,8 | 13,5 | 8,1 | 6,3 | 8,4 | 7,4 | 5,6 |
| Жилплощадь | 38,9 | 45,6 | 50,8 | 48,5 | 51,1 | 9,8 | 10,4 | 13,2 | 12,5 | 12,3 | 8,4 | 6,9 | 7,3 | 6,9 | 6,1 |
| Школа | 32,3 | 39,9 | 45,0 | 44,8 | 44,0 | 15,0 | 15,0 | 15,3 | 14,5 | 14,7 | 12,6 | 10,8 | 11,6 | 10,8 | 10,4 |
| Обращение за помощью и защитой в полицию | 32,1 | 37,6 | 48,2 | 44,2 | 47,4 | 13,8 | 13,8 | 15,6 | 13,3 | 13,3 | 10,4 | 10,7 | 9,0 | 9,1 | 8,0 |
| Земельный участок для дачи или ведения своего хозяйства | 36,1 | 42,1 | 46,8 | 43,9 | 47,3 | 8,8 | 9,5 | 13,0 | 11,7 | 10,7 | 9,4 | 8,4 | 9,6 | 8,9 | 7,2 |
| Работа | 36,5 | 38,0 | 47,8 | 43,8 | 46,9 | 11,5 | 13,8 | 14,8 | 13,3 | 12,6 | 9,5 | 9,9 | 7,8 | 10,1 | 9,0 |
| Дошкольные учреждения | 31,1 | 39,6 | 44,9 | 43,8 | 44,0 | 18,0 | 15,8 | 17,2 | 16,5 | 16,6 | 10,6 | 10,4 | 11,6 | 10,6 | 11,3 |
| Получить услуги по ремонту, эксплуатации жилья у служб по эксплуатации | 37,5 | 43,4 | 45,6 | 43,7 | 44,6 | 11,4 | 11,4 | 15,5 | 14,4 | 12,8 | 8,3 | 8,0 | 9,1 | 9,0 | 8,7 |
| Решение проблем в связи с призывом на службу | 32,9 | 34,8 | 48,6 | 42,4 | 45,6 | 6,9 | 7,4 | 8,2 | 8,0 | 7,4 | 7,4 | 11,1 | 8,3 | 9,4 | 8,0 |
| Обращение в суд | 29,7 | 34,7 | 46,2 | 42,4 | 45,2 | 11,0 | 10,6 | 13,6 | 11,2 | 10,3 | 8,4 | 10,5 | 7,1 | 8,6 | 7,6 |
| ВУЗ | 29,3 | 33,0 | 39,1 | 39,9 | 40,3 | 10,5 | 11,8 | 12,3 | 11,9 | 11,6 | 11,1 | 11,3 | 12,3 | 11,7 | 10,9 |
| Получение бесплатной медицинской помощи | 33,1 | 36,4 | 33,7 | 37,8 | 39,1 | 22,5 | 22,3 | 24,8 | 23,1 | 22,4 | 19,4 | 18,9 | 20,1 | 17,8 | 17,8 |
| Урегулировать ситуацию с автоинспекцией | 30,3 | 32,9 | 37,7 | 36,1 | 41,9 | 9,4 | 10,0 | 13,9 | 12,9 | 12,2 | 11,6 | 13,2 | 13,8 | 12,2 | 11,1 |

(продолжение) Частота попадания населения в коррупционную ситуацию в различных

ситуациях, связанных с взаимодействием с государственными организациями

(динамика 2019-2023 гг.), *%*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ситуации** | **Довольно часто** | | | | | **Очень часто** | | | | | **Затруднились ответить** | | | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Получить регистрацию по месту жительства | 4,6 | 3,8 | 3,1 | 3,6 | 3,1 | 3,8 | 3,1 | 2,1 | 3,2 | 2,7 | 20,3 | 17,3 | 12,5 | 15,0 | 13,9 |
| Зарегистрировать сделки с недвижимостью | 4,0 | 3,7 | 4,1 | 4,9 | 4,0 | 4,0 | 3,6 | 2,7 | 3,3 | 3,1 | 32,0 | 25,8 | 18,7 | 22,1 | 20,2 |
| Пенсии | 5,2 | 4,3 | 4,4 | 4,0 | 3,2 | 3,3 | 2,6 | 2,4 | 3,2 | 2,9 | 36,2 | 31,3 | 23,5 | 27,2 | 27,5 |
| Социальные выплаты | 5,2 | 4,6 | 5,2 | 4,4 | 4,6 | 4,1 | 3,3 | 2,7 | 3,3 | 2,8 | 30,2 | 26,1 | 18,0 | 21,6 | 21,0 |
| Жилплощадь | 7,2 | 6,5 | 5,4 | 5,5 | 4,8 | 6,2 | 5,0 | 3,8 | 4,4 | 3,8 | 29,5 | 25,4 | 19,5 | 22,2 | 21,9 |
| Школа | 8,4 | 6,7 | 7,1 | 7,0 | 7,4 | 5,5 | 4,3 | 3,2 | 4,2 | 3,8 | 26,2 | 23,3 | 17,8 | 18,7 | 19,7 |
| Обращение за помощью и защитой в полицию | 5,8 | 6,1 | 5,9 | 5,3 | 3,9 | 7,4 | 5,9 | 4,5 | 5,2 | 4,8 | 30,5 | 25,9 | 16,8 | 22,9 | 22,6 |
| Земельный участок для дачи или ведения своего хозяйства | 6,3 | 5,7 | 5,6 | 5,9 | 5,0 | 7,5 | 6,3 | 4,6 | 5,7 | 4,8 | 31,9 | 28,0 | 20,4 | 23,9 | 25,0 |
| Работа | 6,9 | 6,3 | 7,7 | 6,1 | 6,5 | 6,8 | 5,5 | 4,4 | 5,1 | 4,1 | 28,8 | 26,5 | 17,5 | 21,6 | 20,9 |
| Дошкольные учреждения | 7,6 | 6,5 | 6,8 | 6,3 | 5,9 | 5,0 | 3,4 | 2,6 | 3,5 | 2,6 | 27,7 | 24,3 | 16,9 | 19,3 | 19,6 |
| Получить услуги по ремонту, эксплуатации жилья у служб по эксплуатации | 5,5 | 5,3 | 5,6 | 5,1 | 4,8 | 7,8 | 6,0 | 4,4 | 5,5 | 5,9 | 29,5 | 25,9 | 19,8 | 22,3 | 23,2 |
| Решение проблем в связи с призывом на службу | 5,5 | 6,2 | 6,0 | 5,3 | 4,9 | 6,8 | 4,7 | 3,7 | 4,7 | 4,3 | 40,5 | 35,8 | 25,2 | 30,2 | 29,8 |
| Обращение в суд | 6,3 | 7,1 | 7,7 | 6,6 | 6,3 | 8,2 | 7,7 | 6,0 | 6,2 | 5,2 | 36,4 | 29,4 | 19,4 | 25,0 | 25,4 |
| ВУЗ | 10,3 | 9,2 | 10,3 | 8,2 | 8,2 | 7,3 | 6,4 | 5,1 | 6,7 | 5,8 | 31,5 | 28,3 | 20,9 | 21,6 | 23,2 |
| Получение бесплатной медицинской помощи | 8,7 | 8,2 | 8,6 | 9,1 | 8,6 | 7,3 | 5,6 | 4,4 | 5,0 | 5,0 | 9,0 | 8,6 | 8,4 | 7,2 | 7,1 |
| Урегулировать ситуацию с автоинспекцией | 11,6 | 11,1 | 11,3 | 9,9 | 8,0 | 12,0 | 11,8 | 9,7 | 11,0 | 8,6 | 25,1 | 21,0 | 13,6 | 17,9 | 18,2 |

В итоге можно сказать, что население Краснодарского края в целом характеризует динамику коррупции в регионе как неизменную. При этом респонденты полагают, что по сравнению с ситуацией в стране в целом, на уровне региона динамика коррупции за последний год более позитивная – уровень коррупции скорее не изменяется, чем повышается (число респондентов придерживающихся первой позиции превышает число респондентов, настаивающих на второй), тогда как при оценке ситуации в России в целом данные показатели практически равны и составляют около 1/3 всех участников исследования. Что касается организаций наименее честных, по мнению жителей края, среди них население выделило правоохранительные органы (полицию, прокуратуру и пр.), службы безопасности дорожного движения (ГИБДД), окружные, областные, районные и городские суды, СМИ и коммунальные службы (ЖЭКи, ДЭЗы, домоуправления и пр.). В органах государственной автоинспекции, в субъективном восприятии участников опроса, также вероятность возникновения коррупционных ситуаций наиболее высокая.

Также задачами данного социологического исследования предусматривалось изучить мнение респондентов относительно деятельности органов власти по профилактике и противодействию коррупции в регионе.

По итогам исследования 37,8 % опрошенных полагают, что власти региона стараются в меру своих полномочий бороться с различными антикоррупционными проявлениями, однако, подчас у них нет для этого достаточных возможностей (таблица 4).

Таблица 4.Оценка населением нацеленности руководства Краснодарского края

на борьбу с коррупцией (динамика 2019-2023 гг.), *%*

Помимо мнения населения о коррупции в регионе, одной из задач исследования являлось выяснение степени доверия населения Губернатору Краснодарского края и исполнительным органам Краснодарского края. Так, подавляющее большинство граждан в целом доверяет Губернатору Краснодарского края В.И. Кондратьеву (76 %) (таблица 5).

Таблица 5. Степень доверия населения Губернатору Краснодарского края   
В.И. Кондратьеву (динамика 2016-2023 гг.), %

Уровень доверия населения к исполнительным органам Краснодарского края демонстрирует стабилизацию опросных значений – 71,9 % (таблица 6).

Таблица 6. Степень доверия населения исполнительным органам

Краснодарского края в целом (динамика 2016-2023 гг.), %

Изучение мнений представителей бизнес-сообщества об уровне коррупции в Краснодарском крае подразделялось на следующие этапы.

Первый этап заключался в изучении мнений предпринимателей об уровне коррупции в регионе и ее динамики. Кроме этого произведен анализ и ранжирование основных властных институтов региона, наиболее подверженных коррупции в субъективных оценках представителей бизнеса.

На втором этапе изучен реальный коррупционный опыт предпринимателей Краснодарского края, который базировался на самоотчетах респондентов.

Третий этап предполагал рассмотрение реальных практик предпринимателей по участию в процедурах торгов для государственных или муниципальных нужд и случаи возникновения при таком взаимодействии коррупционных ситуаций.

На четвертом этапе изучено отношение представителей бизнеса к антикоррупционной политике региональных властей, в том числе, изучалась известность среди предпринимателей антикоррупционных мероприятий и произведена оценка их эффективности.

Около 11 % респондентов считают, что неформальное вознаграждение позволяет ускорить решение проблемы (11,5 %) и получить результат, который и так должен быть получен (10,8 %). По мнению примерно 7,3 % предпринимателей, участвовавших в исследовании, взятка позволит минимизировать трудности. По мнению 6,8 % опрошенных, неформальные платежи ничего не гарантируют. При этом более 60 % опрошенных затруднились ответить на данный вопрос (таблица 7).

Таблица 7. Распределение ответов на вопрос: "Каков основной результат от оказания влияния на должностное лицо посредством осуществления неформальных прямых и (или) скрытых платежей? " (динамика 2019-2023 гг.), *%*

По мнению бизнес-сообщества, случаев взяточничества на федеральном уровне в 2-3 раза больше, чем на региональном или местном (28,5 %, 9,8 % и 12,3 % соответственно). Динамика данных за последний год указывает на снижение количества респондентов, придерживающихся мнения о том, что коррупция более распространена на федеральном уровне (Таблица 8).Это отметили 31,5 % опрошенных (в 2021 году таких 37,0 %): по 8,0 % и 12,3 % соответственно.

Таблица 8. Распределение ответов на вопрос: "Как Вы считаете, на каком уровне коррупция развита в наибольшей степени?", (динамика 2019-2023 гг.), *%*

Помимо оценки динамики уровня коррупции на различных уровнях власти, представители бизнес-сообщества оценили ее динамику по различным органам власти края (таблица 9).

По мнению предпринимателей, уровень коррупции возрос в судебных органах (16,5 %), в органах внутренних дел (13,2 %) и в прокуратуре (12,6 %).

Чаще всего на неизменность уровня коррупции представители бизнеса указывают в органах ростехнадзора и органах по реализации государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг (26,1 % и 23,1 % соответственно). Неизменен уровень коррупции, по мнению бизнесменов, также в органах по охране труда и Роспотребнадзоре (22,0 % и 22,6 % соответственно).

На снижение уровня коррупции представители бизнеса наиболее часто указывают в органах по реализации государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг (19,4 %), органах, занимающихся предоставлением в аренду помещений (17,7 %) и налоговых органах (16,5 %).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Органы власти** | **Коррупции стало больше** | **Ситуация не изменилась** | **Коррупции стало меньше** | **Не знают** |
| 2019 год | | | | |
| Органы по реализации государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг | 16,3 | 21,4 | 23,5 | 38,8 |
| Органы по архитектуре и строительству (БТИ и др.) | 14,1 | 25,2 | 16,3 | 44,4 |
| Судебные органы | 14,1 | 25,0 | 12,8 | 48,1 |
| Полиция, органы внутренних дел | 14,0 | 29,8 | 15,7 | 40,5 |
| Органы, занимающиеся предоставлением в аренду помещений | 12,4 | 22,7 | 21,6 | 43,3 |
| Органы, занимающиеся вопросами предоставления земельных участков | 10,4 | 23,9 | 17,9 | 47,8 |
| Прокуратура | 10,2 | 25,4 | 11,3 | 53,1 |
| Органы по охране труда | 8,9 | 26,2 | 13,1 | 51,8 |
| Органы по охране природных ресурсов и окружающей среды | 8,7 | 20,5 | 13,0 | 57,8 |
| Роспотребнадзор | 7,2 | 23,4 | 18,7 | 50,7 |
| Налоговые органы | 6,3 | 23,3 | 22,3 | 48,1 |
| Органы противопожарного надзора, МЧС | 5,4 | 27,3 | 18,1 | 49,2 |
| Росреестр | 5,4 | 20,5 | 19,9 | 54,2 |
| Ростехнадзор | 5,2 | 27,6 | 18,4 | 48,8 |
| ФАС России | 4,1 | 23,5 | 21,4 | 51,0 |
| Иные органы | 9,5 | 24,4 | 17,6 | 48,5 |
| 2020 год | | | | |
| Органы по реализации государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг | 22,2 | 23,2 | 18,2 | 36,4 |
| Органы по архитектуре и строительству (БТИ и др.) | 18,5 | 27,4 | 13,7 | 40,4 |
| Органы, занимающиеся вопросами предоставления земельных участков | 18,4 | 24,3 | 14,7 | 42,6 |
| Судебные органы | 17,4 | 24,8 | 8,1 | 49,7 |
| Полиция, органы внутренних дел | 16,2 | 34,1 | 13,8 | 35,9 |
| Органы, занимающиеся предоставлением в аренду помещений | 16,2 | 22,9 | 20,0 | 40,9 |
| Прокуратура | 13,7 | 23,8 | 8,3 | 54,2 |
| Органы по охране природных ресурсов и окружающей среды | 10,1 | 23,4 | 13,3 | 53,2 |
| Органы по охране труда | 10,0 | 24,4 | 13,9 | 51,7 |
| ФАС России | 8,9 | 22,2 | 20,0 | 48,9 |
| Налоговые органы | 7,8 | 23,2 | 19,5 | 49,5 |
| Роспотребнадзор | 7,6 | 24,6 | 20,4 | 47,4 |
| Органы противопожарного надзора, МЧС | 6,0 | 25,6 | 17,6 | 50,8 |
| Росреестр | 6,0 | 21,5 | 20,1 | 52,4 |
| Ростехнадзор | 4,6 | 26,6 | 17,3 | 51,5 |
| Иные органы | 14,1 | 22,6 | 11,9 | 51,4 |
| 2021 год | | | | |
| Органы по архитектуре и строительству (БТИ и др.) | 22,2 | 28,1 | 11,1 | 38,6 |
| Органы по реализации государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг | 21,1 | 24,8 | 12,8 | 41,3 |
| Судебные органы | 20,1 | 26,2 | 5,4 | 48,3 |
| Полиция, органы внутренних дел | 17,2 | 22,1 | 18,0 | 42,7 |
| Органы, занимающиеся вопросами предоставления земельных участков | 16,8 | 30,2 | 9,4 | 43,6 |
| Прокуратура | 14,5 | 28,5 | 5,6 | 51,4 |
| Органы, занимающиеся предоставлением в аренду помещений | 14,0 | 40,8 | 10,6 | 34,6 |
| Налоговые органы | 13,0 | 24,7 | 7,1 | 55,2 |
| Органы по охране природных ресурсов и окружающей среды | 11,5 | 23,0 | 14,9 | 50,6 |
| Роспотребнадзор | 11,3 | 28,2 | 9,4 | 51,1 |
| Росреестр | 9,2 | 27,2 | 16,6 | 47,0 |
| ФАС России | 8,3 | 22,8 | 18,9 | 50,0 |
| Органы по охране труда | 7,4 | 21,6 | 13,6 | 57,4 |
| Органы противопожарного надзора, МЧС | 6,6 | 31,1 | 9,8 | 52,5 |
| Ростехнадзор | 6,5 | 25,8 | 15,8 | 51,9 |
| Иные органы | 13,9 | 23,6 | 10,5 | 51,9 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2022 год | | | | |
| Судебные органы | 16,7 | 18,6 | 7,7 | 57,0 | |
| Органы по архитектуре и строительству (БТИ и др.) | 15,6 | 20,0 | 14,1 | 50,3 | |
| Органы, занимающиеся предоставлением в аренду помещений | 15,0 | 18,0 | 15,0 | 52,0 | |
| Органы по реализации государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг | 14,8 | 15,7 | 13,0 | 56,5 | |
| Органы, занимающиеся вопросами предоставления земельных участков | 14,5 | 22,1 | 12,2 | 51,2 | |
| Полиция, органы внутренних дел | 14,0 | 25,4 | 10,4 | 50,2 | |
| Органы по охране природных ресурсов и окружающей среды | 11,5 | 21,5 | 7,7 | 59,3 | |
| Прокуратура | 10,9 | 20,7 | 7,3 | 61,1 | |
| Органы по охране труда | 8,1 | 23,0 | 10,0 | 58,9 | |
| ФАС России | 8,1 | 16,2 | 12,1 | 63,6 | |
| Налоговые органы | 7,7 | 19,5 | 15,1 | 57,7 | |
| Росреестр | 7,6 | 16,6 | 11,5 | 64,3 | |
| Роспотребнадзор | 6,7 | 20,4 | 15,6 | 57,3 | |
| Органы противопожарного надзора, МЧС | 6,0 | 20,1 | 16,0 | 57,9 | |
| Ростехнадзор | 5,7 | 25,5 | 9,6 | 59,2 | |
| Иные органы | 9,7 | 20,4 | 10,2 | 59,7 | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2023 год | | | | |
| Судебные органы | 16,5 | 20,9 | 8,9 | 53,7 |
| Полиция, органы внутренних дел | 13,2 | 21,2 | 12,7 | 52,9 |
| Прокуратура | 12,6 | 21,1 | 10,5 | 55,8 |
| Органы по реализации государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг | 12,0 | 23,1 | 19,4 | 45,5 |
| Органы, занимающиеся предоставлением в аренду помещений | 11,5 | 16,9 | 17,7 | 53,9 |
| Органы, занимающиеся вопросами предоставления земельных участков | 11,0 | 18,1 | 13,4 | 57,5 |
| Органы по охране природных ресурсов и окружающей среды | 9,3 | 21,4 | 10,0 | 59,3 |
| Органы по архитектуре и строительству (БТИ и др.) | 8,7 | 19,0 | 15,1 | 57,2 |
| Органы по охране труда | 8,1 | 22,0 | 12,9 | 57,0 |
| Иные органы | 7,8 | 17,3 | 14,5 | 60,4 |
| Роспотребнадзор | 7,2 | 22,6 | 13,3 | 56,9 |
| ФАС России | 7,1 | 20,2 | 10,1 | 62,6 |
| Налоговые органы | 7,1 | 18,0 | 16,5 | 58,4 |
| Органы противопожарного надзора, МЧС | 6,7 | 20,6 | 13,4 | 59,3 |
| Ростехнадзор | 5,2 | 26,1 | 11,1 | 57,6 |
| Росреестр | 4,1 | 18,2 | 12,8 | 64,9 |

Таблица 9.Оценка предпринимателями Краснодарского края динамики уровня коррупции при взаимодействии с различными органами власти (динамика 2019-2023 гг.), %

Таким образом, по мнению представителей бизнеса, наиболее всего коррупция распространена на всероссийском уровне, тогда как на локальном уровне, случаев коррупции в динамике данных становится меньше. Снижение уровня коррупции за последний год, по мнению предпринимателей, можно отметить в органах по реализации государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг, органах, занимающихся предоставлением в аренду помещений и налоговых органах. Помимо этого, около 37 % бизнесменов информированы о случаях подачи жалобы организациями на незаконные требования органов власти, однако, по свидетельству участников исследования, такие жалобы в большинстве своем не приводят к желаемому результату.

Помимо изучения практик "деловой" коррупции интересным является анализ оценок предпринимателей относительно усилий региональных властей по преодолению коррупции в Краснодарском крае.

Представители бизнес-сообщества высказывали свои оценки нацеленности органов государственной власти Краснодарского края на борьбу с коррупцией. По итогам исследования 35,8 % предпринимателей полагают, что власти Краснодарского края проявляют желание, направленное на борьбу с коррупцией, однако, в силу некоторых, не зависящих от них обстоятельств, иногда не могут эффективно бороться с коррупцией. Противоположную позицию занимает около 23 % опрошенных представителей бизнеса   
(Таблица 10).

Таблица 10.Оценка предпринимателями нацеленности руководства Краснодарского края на борьбу с коррупцией (динамика 2019-2023 гг.), %

Помимо оценки усилий органов власти, направленных на борьбу с коррупцией, попросили представителей бизнес-сообщества Краснодарского края оценить некоторые меры по борьбе с коррупцией на предмет их эффективности (Таблица 11). В целом эффективными (по сумме позиций "Очень эффективные" и "Скорее эффективные") предприниматели считают следующие меры по борьбе с коррупцией:

- упрощение процедуры предоставления услуг органами власти (66,8 %);

- ужесточение наказания за коррупцию (65,0 %);

- информирование граждан и организаций о возможностях противостояния коррупции (59,0 %);

- привлечение средств массовой информации, публичное осуждение фактов коррупции и лиц, в нее вовлеченных (58,5 %);

- повышение прозрачности административных процедур (58,0 %).

Наименее эффективной, по мнению предпринимателей, является такая мера как регламентирование подарков должностным лицам (42,5 %)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **В целом эффективны** | **В целом не эффективны** | **Затруднились ответить** | **В целом эффективны** | **В целом не эффективны** | **Затруднились ответить** | **В целом эффективны** | **В целом не эффективны** | **Затруднились ответить** | **В целом эффективны** | **В целом не эффективны** | **Затруднились ответить** | **В целом эффективны** | **В целом не эффективны** | **Затруднились ответить** |
|  | 2019 год | | | 2020 год | | | 2021 год | | | 2022 год | | | 2023 год | | |
| Упрощение процедуры предоставления услуг органами власти | 74,3 | 12,0 | 13,7 | 72,0 | 12,8 | 15,2 | 74,1 | 10,5 | 15,4 | 68,0 | 10,3 | 21,7 | 66,8 | 8,7 | 24,5 |
| Ужесточение наказания за коррупцию | 64,1 | 17,3 | 18,6 | 64,8 | 19,8 | 15,4 | 65,6 | 19,3 | 15,1 | 64,5 | 15,3 | 20,2 | 65,0 | 12,5 | 22,5 |
| Информирование граждан и организаций о возможностях противостояния коррупции | 64,0 | 18,0 | 18,0 | 65,8 | 17,0 | 17,2 | 63,8 | 19,6 | 16,6 | 63,0 | 14,5 | 22,5 | 59,0 | 16,2 | 24,8 |
| Привлечение средств массовой информации, публичное осуждение фактов коррупции и лиц, в нее вовлеченных | 64,3 | 20,3 | 15,4 | 64,3 | 20,3 | 15,4 | 60,3 | 23,6 | 16,1 | 58,3 | 20,0 | 21,7 | 58,5 | 18,5 | 23,0 |
| Повышение прозрачности административных процедур | 63,0 | 16,0 | 21,0 | 63,8 | 15,8 | 20,4 | 63,8 | 17,1 | 19,1 | 59,3 | 15,3 | 25,4 | 58,0 | 15,5 | 26,5 |
| Повышение прозрачности взаимодействия государственных и муниципальных служащих с организациями в рамках создания системы "электронного правительства" | 61,6 | 19,2 | 19,2 | 61,0 | 19,5 | 19,5 | 60,3 | 21,6 | 18,1 | 56,5 | 19,5 | 24,0 | 57,3 | 16,7 | 26,0 |
| Совершенствование законодательства | 58,5 | 21,5 | 20,0 | 60,0 | 21,8 | 18,2 | 60,3 | 19,6 | 20,1 | 58,3 | 15,0 | 26,7 | 56,8 | 14,7 | 28,5 |
| Массовая пропаганда нетерпимости к коррупции | 60,8 | 23,2 | 16,0 | 62,2 | 22,0 | 15,8 | 64,1 | 20,1 | 15,8 | 62,3 | 16,5 | 21,2 | 56,3 | 19,0 | 24,7 |
| Усиление контроля за доходами и расходами должностных лиц и членов их семей | 56,3 | 26,1 | 17,6 | 59,5 | 21,8 | 18,7 | 59,1 | 21,0 | 19,9 | 56,8 | 19,8 | 23,4 | 55,8 | 20,2 | 24,0 |
| Введение ограничений на сделки между госструктурами и коммерческими организациями, руководителями которых являются близкие родственники чиновников | 52,8 | 24,5 | 22,7 | 55,8 | 23,8 | 20,4 | 57,5 | 25,3 | 17,2 | 53,3 | 22,0 | 24,7 | 51,0 | 20,0 | 29,0 |
| Внедрение в органах власти системы ротации должностных лиц | 50,1 | 24,3 | 25,6 | 54,8 | 21,0 | 24,2 | 55,8 | 21,8 | 22,4 | 52,3 | 18,5 | 29,2 | 50,7 | 18,0 | 31,3 |
| Повышение зарплат государственным и муниципальным служащим, чтобы они меньше стремились к получению нелегальных доходов | 49,1 | 32,9 | 18,0 | 48,8 | 33,5 | 17,7 | 48,1 | 32,8 | 19,1 | 46,0 | 29,8 | 24,2 | 44,8 | 28,4 | 26,8 |
| Регламентирование подарков должностным лицам | 40,5 | 39,5 | 20,0 | 41,3 | 39,2 | 19,5 | 43,8 | 39,3 | 16,9 | 47,5 | 30,5 | 22,0 | 42,5 | 31,7 | 25,8 |
| Создание специального органа власти по борьбе с коррупцией | 43,8 | 39,0 | 17,2 | 44,8 | 37,0 | 18,2 | 44,0 | 38,3 | 17,7 | 41,8 | 32,5 | 25,7 | 40,5 | 27,7 | 31,8 |

Таблица 11. Оценка предпринимателями Краснодарского края мер борьбы   
с "деловой" коррупцией (динамика 2019-2023 гг.), *%*

Таким образом, предпринимательское сообщество Краснодарского края в целом полагает, что власти региона нацелены на борьбу с коррупцией и проявляют желание бороться с ней, однако, иногда у них нет достаточных возможностей на осуществление мероприятий в этой области. Кроме того, предприниматели проявляют достаточно высокий интерес к информации о деятельности властей в данной области и все больше предпринимателей проявляют активный интерес к данной теме.

**Анализ рассмотрения жалоб (заявлений, обращений) граждан**

**и организаций по фактам коррупции**

Рассмотрение обращений граждан и организаций о фактах коррупции в 2023 году в соответствии с нормами Федерального закона от 2 мая 2006 г.   
№ 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 3 февраля 2022 г. № 39 "Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан"), а также порядками рассмотрения обращений, утвержденными органами исполнительной власти Краснодарского края.

Всего в 2023 году на телефон "горячей линии" поступило 824 обращения.

На телефон "горячей линии" в 2023 году не поступали обращения по фактам коррупции в исполнительных органах Краснодарского края или о нарушениях государственными гражданскими служащими Краснодарского края требований к служебному (должностному) поведению.

Итоги проведенного управлением контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края анализа указанных обращений:

22 обращения – в сферах деятельности правоохранительных органов и иных федеральных органов государственной власти;

15 обращений – в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

9 обращений – в области социальной поддержки, социального обслуживания населения, в сфере опеки и попечительства;

5 обращений – в сфере пенсионного обеспечения и социального страхования;

4 обращения – по вопросам условий для массового отдыха и организации обустройства мест массового отдыха населения;

3 обращения – в сфере строительства, архитектуры, градостроительства;

3 обращения – в сфере организации ритуальных услуг;

3 обращения – в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;

2 обращения – в сфере образования;

2 обращения – сфере благоустройства территорий муниципальных образований Краснодарского края;

1 обращение – в области охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания;

1 обращение – по вопросам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций;

1 обращение – в сфере земельных отношений;

42 обращения не позволяли определить суть и (или) поступили анонимно.

По 5 обращениям управлением контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края заявителям письменно разъяснен порядок обжалования судебных актов.

706 обращений обладали признаком множественности содержащихся в них вопросов и направлены для рассмотрения по компетенции в различные органы власти.

Управлением контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края обеспечено создание условий для объективного рассмотрения поступивших обращений уполномоченными органами в рамках установленной компетенции, заявителям своевременно направлены аргументированные ответы.

В администрацию Краснодарского края по итогам 2023 года поступило   
54 письменных обращения о возможных фактах коррупции, в рамках рассмотрения которых управлением контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края обеспечено проведение комплекса необходимых мероприятий и своевременное направление мотивированных ответов.

По информации, представленной министерством природных ресурсов Краснодарского края (далее – министерство), в 2023 году поступило:

1 письменное обращение о возможном факте коррупции, содержащее информацию о неправомерных действиях главного государственного инспектора отдела федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания управления по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания;

1 обращение на телефон "горячей линии" по вопросам противодействия коррупции в министерстве, содержащее информацию о неправомерных действиях сотрудников управления регионального государственного контроля (надзора).

В соответствии с требованиями законодательства проведены необходимые мероприятия по объективному и всестороннему рассмотрению обращений и своевременному направлению заявителям мотивированных ответов. Факты, изложенные в обращениях, не нашли подтверждения.

По информации, представленной департаментом финансово-бюджетного надзора Краснодарского края, в 2023 году поступило анонимное письменное обращение (без указания адреса, на который следует направить ответ), содержащее сведения о коррупционных проявлениях в деятельности государственного гражданского служащего Краснодарского края, проходящего службу в данном органе власти. По итогам рассмотрения обращения проведена проверка, изложенные в обращении факты не нашли подтверждения.

В департамент ветеринарии Краснодарского края (далее – департамент) поступило 4 обращения граждан (в том числе 1 анонимное) по фактам коррупции.

В марте 2023 г. в департамент поступило обращение гражданина,   
в котором заявитель сообщил о своем несогласии с бездействием начальника ГБУ "Ветуправление Кавказского района" и сотрудников учреждения при обследовании его ЛПХ и лечении принадлежащего ему животного, а также о списании денежных средств вместо приобретения специальной одежды и средств защиты для ветеринарных специалистов данного учреждения. Также заявитель указал, что при взимании платы за лабораторные исследования в ГБУ "Кропоткинская краевая ветеринарная лаборатория" (далее – лаборатория) не соблюдаются установленные правила отбора и исследования материла, применяются двойные записи при регистрации хозяйственных операций по поступлению денежных средств, фактическая сумма оказанных услуг превысила первоначально указанную в 2 раза, а директор лаборатории оставил устное обращение заявителя без должного внимания.

По результатам рассмотрения обращения гражданина, факты коррупционных проявлений в действиях руководителей и сотрудников учреждений не нашли своего подтверждения. Заявителю в ответе на обращение разъяснена специфика работы лаборатории, приведен анализ имеющихся документов по оказанию заявителю платных услуг по исследованию поступившего материала, итоговая стоимость проведенных исследований указана со ссылками на документы.

В апреле 2023 г. в департамент поступило обращение индивидуального предпринимателя, в котором заявитель сообщила о своем несогласии с действиями сотрудников ГБУ "Ветуправление города Сочи" (без указания фамилии, имени, отчества и должностей сотрудников), которые предложили ей обязательные платные услуги с целью регистрации площадки в Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (далее – ФГИС ВетИС), а также предоставление для этой цели значительного количества документов.

По результатам рассмотрения данного обращения факты коррупционных проявлений в действиях сотрудников ГБУ "Ветуправление города Сочи" не нашли своего подтверждения, поскольку индивидуальный предприниматель в учреждение не обращался, заявление с целью регистрации площадки в ФГИС ВетИС от данного хозяйствующего субъекта не поступало.

Заявителю в ответе на обращение даны подробные мотивированные разъяснения со ссылками на нормативные правовые акты, регламентирующие порядок регистрации площадки в ФГИС ВетИС, перечень необходимых документов, а также разъяснено, что в платные ветеринарные услуги при внесении и подтверждении площадки включены: выезд автомашины со специалистом по вызову (с целью исключения внесения в реестр "фантомной площадки"), обследование ветеринарно-санитарного состояния объекта по хранению животноводческой продукции и оформление ветеринарного удостоверения.

В июне 2023 г. в департамент поступило обращение гражданки К., содержащее сведения о необоснованном повышении цен на ветеринарные услуги, оказываемые сотрудниками ГБУ "Ветуправление Отрадненского района" (без указания фамилии, имени, отчества и должностей сотрудников), в результате которого итоговая стоимость исследований (продуктов животного происхождения) достигла 8 тысяч рублей.

Доводы заявителя были рассмотрены в полном объеме и своего подтверждения не нашли. Фактов несоблюдения действующего законодательства и коррупционных проявлений со стороны сотрудников ГБУ "Ветуправление Отрадненского района" установлено не было. Цены на ветеринарные услуги, оказываемые заявителю, соответствовали утвержденному соответствующим приказом прейскуранту.

Заявителю подготовлен и направлен подробный мотивированный ответ  
со ссылками на нормативные правовые акты и приказ учреждения об утверждении прейскуранта на услуги.

В октябре 2023 г. в департамент поступило анонимное обращение, содержащее сведения о фактах использования служебных автомобилей в личных целях, допускаемых по мнению заявителя, сотрудниками ГБУ "Ветуправление Каневского района", решения личных вопросов на служебных автомобилях в рабочее время бухгалтерами данного учреждения (без указания их фамилии, имени, отчества).

Доводы заявителя были рассмотрены в полном объеме, с выездом в  
ст. Каневскую Краснодарского края, с проверкой автомобилей и документов, с проведением бесед с руководителем и сотрудниками данного учреждения и своего подтверждения не нашли. В силу требования части 1 статьи 11 федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ ответ на анонимное обращение не давался в связи с отсутствием фамилии гражданина, направившего обращение, или почтового адреса, по которому должен быть направлен ответ.

**Анализ практики рассмотрения жалоб граждан   
и юридических лиц на решения и действия (бездействие) органа, предоставляющего государственную услугу, либо государственного служащего, многофункционального центра, работников многофункционального центра при предоставлении**

**государственной услуги**

В 2023 году в администрацию Краснодарского края, исполнительные органы Краснодарского края и многофункциональный центр поступило 552 жалобы на решения и действия (бездействие) исполнительных органов Краснодарского края, предоставляющих государственные услуги, их должностных лиц либо государственных гражданских служащих Краснодарского края, многофункционального центра, работников многофункционального центра.

В департамент имущественных отношений Краснодарского края поступило 7 жалоб, из них 5 жалоб на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Предоставление в собственность за плату земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Краснодарского края", 1 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Заключение нового договора аренды земельного участка, предназначенного для ведения сельскохозяйственного производства, находящегося в государственной собственности Краснодарского края", 1 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Предварительное согласование предоставления земельных участков, распоряжение которыми находится в компетенции департамента имущественных отношений Краснодарского края и на которых расположены здания, сооружения, помещения в здании, сооружении, объекты незавершенного строительства, принадлежащие гражданам и юридическим лицам", по результатам их рассмотрения приняты решения об отказах в их удовлетворении.

В департамент потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края поступила 1 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Выдача лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на территории Краснодарского края", по результатам ее рассмотрения принято решение об отказе в ее удовлетворении.

В министерство природных ресурсов Краснодарского края (далее – министерство) поступило 28 жалоб, из них 2 жалобы на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов, расположенных на землях лесного фонда", 1 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Предоставление лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование",   
2 жалобы на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов", 7 жалоб на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан", 6 жалоб на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также млекопитающих и птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации", 2 жалобы на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Предоставление права пользования участками недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи на территории Краснодарского края",   
6 жалоб на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Прием лесных деклараций и отчетов об использовании лесов от граждан, юридических лиц, осуществляющих использование лесов по предоставлению лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование", 2 жалобы на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Внесение изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения".

По результатам рассмотрения данных жалоб министерством приняты решения об отказах в их удовлетворении.

В министерство труда и социального развития Краснодарского края (далее – министерство труда) поступило 512 жалоб, из них

180 жалоб на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Назначение и выплата пособия на ребенка", 100 жалобы на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Социальная поддержка малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан",   
86 жалобы на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг", 18 жалоб на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта", 8 жалоб на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Установление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям жителей Краснодарского края", 28 жалоб на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Предоставление компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим на территории Краснодарского края", 4 жалобы на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Социальная поддержка граждан, награжденных нагрудным знаком "Почетный донор России", 14 жалоб на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Назначение и предоставление ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей", 10 жалоб на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Назначение и выплата социальной выплаты в виде денежной компенсации на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям в возрасте до трех лет", 6 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Назначение и выплата ежегодной денежной выплаты многодетным семьям", 6 жалобы на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Предоставление органами местного самоуправления Краснодарского края путевок (курсовок) родителям (законным представителям) для детей", 2 жалоб на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Выдача уведомления на материнский (семейный) капитал", 12 жалобы на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Рассмотрение заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала", 5 жалобы на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Выдача удостоверения "Ветеран труда", 4 жалобы на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников",   
2 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образованию безработных граждан, включая обучение в другой местности", 3 жалобы на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и квалификации", 1 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Предоставление мер социальной поддержки по оплате проезда отдельным категориям жителей Краснодарского края", 1 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Назначение и выплата единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Краснодарском крае",   
1 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости", 1 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Профессиональная ориентация граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования", 2 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг", 1 жалоба   
на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Государственная услуга по предоставлению компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт", 1 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Установление предварительной опеки или попечительства над совершеннолетними недееспособными или не полностью дееспособными гражданами", 2 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Предоставление управлениями социальной защиты населения министерства труда и социального развития Краснодарского края в муниципальных образованиях путевок (курсовок) родителям (законным представителям) для детей", 1 жалобы на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Назначение и выплата гражданам ежемесячной денежной компенсации при возникновении у них поствакцинальных осложнений", 3 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Предоставление единовременной выплаты в целях компенсации родителям (законным представителям) стоимости приобретенных путевок (курсовок) для детей", 2 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Выплата социального пособия на погребение", 1 жалоб на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Выдача удостоверения многодетной семьи", 1 жалобы на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Предоставление дополнительных мер социальной поддержки инвалидам боевых действий и членам семей военнослужащих, погибших при исполнении воинского долга, в виде оказания материальной помощи и (или) целевой материальной помощи",   
1 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда", 5 жалобы на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Предоставление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно".

По результатам рассмотрения жалоб министерством труда приняты решения об отказе в их удовлетворении.

В министерство здравоохранения Краснодарского края поступила   
1 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Лицензирование медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), по результатам ее рассмотрения принято решение об отказе в ее удовлетворении.

В министерство образования, науки и молодежной политики Краснодарского края поступила 1 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Лицензирование образовательной деятельности", по результатам  
ее рассмотрения принято решение об отказе в ее удовлетворении.

В министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края поступила 1 жалоба на нарушение прав или законных интересов заявителя при предоставлении государственной услуги "Прием экзаменов на право управления самоходными машинами и выдача подтверждающих право на управление самоходными машинами удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) или временных удостоверений на право управления самоходными машинами", по результатам ее рассмотрения принято решение об отказе в ее удовлетворении.

В управление контроля, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Краснодарского края в отчётном периоде поступила 1 жалоба на решение руководителя департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края, по результатам рассмотрения было принято решение об отказе в ее удовлетворении.

**Анализ рассмотрения в 2023 году вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов, о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) исполнительных органов Краснодарского края, подведомственных учреждений (организации) и их должностных лиц,**

**и принятых мерах**

По предоставленной исполнительными органами Краснодарского края информации в 2023 году обеспечено рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших  
в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействующими (недействительными) правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) исполнительных органов Краснодарского края, подведомственных учреждений (организаций) и их должностных лиц.

По информации, представленной министерством природных ресурсов Краснодарского края (далее – МПР КК), в 2023 году на рассмотрении в судах, арбитражных судах находилось 24 судебных дела о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) МПР КК, подведомственных учреждений и их должностных лиц, из которых по 8 вынесены судебные акты об удовлетворении (частичном удовлетворении) заявленных к МПР КК требований, вступивших в законную силу, из них: 4 акта обжалованы в судах вышестоящих инстанций,  
4 судебных акта не обжаловались в связи с отсутствием оснований для обжалования.

В органе власти в целях принятия мер, направленных на предупреждение нарушений, влекущих признание незаконными решений и действий (бездействия) МПР КК, его должностных лиц, на постоянной основе проводится работа по доведению до государственных гражданских служащих Краснодарского края положений действующего законодательства Российской Федерации, сложившейся судебной практики.

По информации, представленной министерством финансов Краснодарского края, решением Арбитражного суда Краснодарского края  
от 31.07.2023 по делу № А32-7049/2023 суд признал незаконным бездействие министерства финансов Краснодарского края, выразившееся в не подписании акта приемки-передачи показателей лицевого счета для учета операций участника казначейского сопровождения, и обязал министерство финансов Краснодарского края подписать акт приемки-передачи показателей лицевого счета для учета операций участника казначейского сопровождения. Также Арбитражный суд Краснодарского края признал неза­конными действия министерства финансов Краснодарского края по возврату заявки на кассовый расход и обязал министерство финансов Краснодарского края санкционировать целевые расходы участника казначейского сопровождения ИП главы КФХ Б. на основании за­явки на кассовый расход в соответствии с положени­ями приказа министерства финансов Краснодарского края от 22.12.2021 № 415  
"Об утверждении порядка осуществления министерством финансов Краснодарского края санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения при казначейском сопровождении целевых средств".

В министерстве финансов Краснодарского края проанализировано решение Арбитражного суда Краснодарского края. С учетом факта особенности ситуации отсутствует необходимость в изменении алгоритма нормативно-обоснованных действий специалистов министерства финансов Краснодарского края в подобных случаях в дальнейшем.

По информации, представленной министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края, в 2023 году вступили в законную силу:

решение Арбитражного суда Краснодарского края по делу  
№ А32-38644/2022 о признании недействительным действия министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края, а именно признаны незаконными отказы органа власти в согласовании списания имущества, находящегося в собственности Краснодарского края. В целях выполнения решения Арбитражного суда Краснодарского края подготовлены приказы о согласовании списания соответствующего имущества, которые в установленном порядке направлены в департамент имущественных отношений Краснодарского края;

решение Арбитражного суда Краснодарского края по делу  
№ А32-32771/2021 о признании незаконным решения об отказе в государственной регистрации за АО "Р." погрузчика фронтального одноковшового "АМКОДОР 342В". Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда решение Арбитражного суда Краснодарского края оставлено без изменения, апелляционная жалоба министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края – без удовлетворения. Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа решение Арбитражного суда Краснодарского края и постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда оставлены без изменения, кассационная жалоба министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края − без удовлетворения. Определением Верховного Суда Российской Федерации отказано в передаче кассационной жалобы министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации. Министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края в лице Государственной инспекции Гостехнадзора Краснодарского края по муниципальному образованию Крымский район решение суда исполнено;

решение Апшеронского районного суда Краснодарского края по административному делу № 2а-383/2023 о признании незаконным отказа в снятии с регистрационного учета прицепа. Министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края в лице Государственной инспекции Гостехнадзора Краснодарского края решение суда исполнено;

решение Тимашевского районного суда Краснодарского края по делу  
№ 2-1689/2023 о признании права собственности на минитрактор, а также признании недействительным акта на утилизацию и регистрации действий по снятию с учета в связи с утилизацией трактора. Министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края в лице Государственной инспекции Гостехнадзора Краснодарского края решение суда исполнено.

В министерстве сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края проанализированы указанные выше судебные акты и установлено наличие коллизий и пробелов в правовом регулировании. По итогам проведенного анализа принято решение в целях создания условий единообразия правоприменения обеспечить формирование судебной практики по соответствующим категориям дел.

По информации, представленной министерством транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края (далее – министерство транспорта КК),  
в 2023 году вступили в законную силу 6 решений о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконных решений и действий (бездействия) министерства транспорта КК, подведомственных учреждений (организаций) и должностных лиц министерства транспорта КК.

Прокурор Динского района обратился в Ленинский районный суд г. Краснодара с иском об обязании министерства транспорта КК совершить определенные действия, а именно обеспечить ширину примыкания автомобильных дорог по ул. Крупской и ул. Советской  
в ст-ца Старомышастовской в конце радиуса закругления, в месте сопряжения с местной дорогой, от бордюра до бордюра, равной не менее 5 метров  
50 сантиметров и устранить выявленные нарушения статьи 3, 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения",  
статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации,  
пункта 2.4.3 СанПиН 2.1.4.1110-02 "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14.03.2002 № 10, путем организации въездов на автомобильную дорогу и съездов с нее к домовладениям № 6 литеры "З", "И", "К", расположенным по ул. Ленина в ст-це Старомышастовской согласно составленной старшим инспектором дорожного надзора групп ДН ОГИБДД МВД России по Динскому району, капитаном полиции Катасоновым А.В. схеме расположения съездов к домовладениям № 6, литеры К, И, З на участке автомобильной дороги "ст-ца Динская – ст-ца Старомышастовская" (ул. Ленина в ст-це Старомышастовской).

Решением Ленинского районного суда г. Краснодара от 07.06.2023 № 2-2271/2023 (вступило в силу 08.11.2023) требования прокурора Динского района удовлетворены.

Министерство транспорта КК принимает меры по исполнению решения суда в рамках текущего содержания действующей сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, находящихся в собственности Краснодарского края, и искусственных сооружений.

Прокурор Белоглинского района обратился в Ленинский районный суд  
г. Краснодара с иском об обязании министерства транспорта КК совершить определенные действия, а именно обязании министерства транспорта КК устранить нарушения законодательства о безопасности дорожного движения, а именно:

на участке автомобильной дороги с. Белая Глина – п. Центральный –  
п. Магистральный устранить дефекты проезжей части (просадки, колейность) глубиной более 10 см, затрудняющие движение транспортных средств с разрешенной скоростью;

на участках автомобильной дороги г. Тихорецк – с. Белая Глина – граница Ростовской области установить дорожные знаки 3.20 "Обгон запрещен", аналогично установленным справа от проезжей части по ходу движения, продублировав их слева. Решением Ленинского районного суда  
г. Краснодара от 28.06.2023 № 2а-5645/2023 (вступило в силу 05.08.2023) требования прокурора Белоглинского района удовлетворены.

Министерством транспорта КК исполнено решение Ленинского районного суда г. Краснодара в рамках текущего содержания автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, находящихся в собственности Краснодарского края.

Прокурор Мостовского района обратился в Ленинский районный суд  
г. Краснодара с иском об обязании министерства транспорта КК совершить определенные действия, а именно обязании министерства транспорта КК устранить нарушения путем внесения участка автомобильной дороги "Подъезд к п. Восточному" в проект организации дорожного движения и обустройства тротуарами (пешеходными дорожками).

Решением Ленинского районного суда от 06.07.2023 № 2а-5177/2023 (вступило в силу 07.08.2023) требования прокурора Мостовского района удовлетворены.

Лабинский межрайонный прокурор обратился в Ленинский районный суд г. Краснодара с иском об обязании министерства транспорта КК совершить определенные действия, а именно возложении обязанности на министерство транспорта КК по устранению нарушений путем устройства стационарного электроосвещения на участке автомобильной дороги ст-ца Зассовская –  
ст-ца Ахметовская, проходящему по населенному пункту ст-ца Каладжинская Лабинского района, обеспечить устройство тротуаров на участке автомобильной дороги общего пользования регионального значения  
ст-ца Зассовская – ст-ца Ахметовская, на участках автомобильной дороги общего пользования регионального значения ст-ца Зассовская –  
ст-ца Ахметовская, обустроить на автобусной остановке посадочную площадку, скамью, урну для мусора, на участке автомобильной дороги (справа) на автобусной остановке обустроить автопавильон, остановочную площадку, заездной "карман", скамью, урну для мусора, на участке автомобильной дороги на автобусной остановке обустроить посадочную площадку, урну для мусора.

Решением Ленинского районного суда г. Краснодара от 06.06.2023  
№ 2а-2585/2023 (вступило в силу 03.10.2023) требования Лабинского межрайонного прокурора удовлетворены.

Крымский межрайонный прокурор обратился в Крымский районный суд Краснодарского края с иском об обязании министерства транспорта КК совершить определенные действия, а именно возложении обязанности на министерство транспорта КК устранить выявленные нарушения путем обустройства тротуара с обеих сторон участка автомобильной дороги  
"х. Новоукраинский – х. Армянский", а также обустроить стационарное электрическое освещение на участке автомобильной дороги  
"х. Новоукраинский – х. Армянский".

Решением Крымского районного суда Краснодарского края от 14.02.2023 № 2а-416/2023 (вступило в силу 20.06.2023) требования Крымского межрайонного прокурора удовлетворены.

Прокурор Усть-Лабинского района обратился в Усть-Лабинский районный суд Краснодарского края с иском об обязании министерства транспорта КК совершить определенные действия, а именно осуществить перенос автобусной остановки на участке автомобильной дороги г. Краснодар - г. Кропоткин – граница Ставропольского края.

Решением Усть-Лабинского районного суда Краснодарского края от 04.09.2023 № 2а-1007/2023 (вступило в силу 05.10.2023) требования прокурора Усть-Лабинского района удовлетворены.

По указанным выше судебным решениям исполнительные листы в министерство транспорта КК не поступали. В целях создания условий исполнения вступивших в силу решений судов необходимо осуществить разработку проектно-сметной документации. Сроки проведения данных мероприятий регламентированы нормами действующего законодательства в сфере бюджетной, градостроительной и дорожной деятельности. Министерством транспорта КК осуществляются мероприятия, направленные на исполнение решений судов, в том числе в план работ в приоритетном порядке, с учетом уровня финансирования дорожной отрасли и реализации ранее запланированных мероприятий, включаются участки автомобильных дорог, указанные в судебных актах.

В 2023 году проведены 2 служебные проверки в отношении сотрудников министерства транспорта КК: заместителя начальника управления развития автомобильных дорог, начальника отдела планирования дорожных работ управления развития автомобильных дорог и начальника отдела научно-технического развития и экспертизы проектов дорожного хозяйства управления контрактной службы, в ходе которой дана оценка обстоятельствам, изложенным в письме прокуратуры Центрального административного округа  
г. Краснодара, в части длительности бездействия исполнения требований судебного решения по иску прокурора (исполнительное производство  
от 08.09.2022 № 171139/22/23042-ИП) об обязанности министерства транспорта КК устранить выявленные нарушения законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности (обустройство тротуара на участках дороги регионального значения г. Белореченск – г. Апшеронск, проходящих в границах населенных пунктов Апшеронского района).

По результатам проведенных проверок к 2 государственным гражданским служащим Краснодарского края, проходящим службу в министерстве транспорта КК, применены меры дисциплинарные взыскания.

По информации, представленной департаментом имущественных отношений Краснодарского края (далее – ДИО КК), в 2023 году рассмотрены вопросы правоприменительной практики по результатам 45 вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) ДИО КК, из которых: 40 – обжалованы в апелляционной инстанции, 41 – в кассационной инстанции, 1 судебный акт отменен и направлен на новое рассмотрение, 2 судебных акта приняты по результатам обжалования в пользу ДИО КК, 42 судебных акта удовлетворили требования истцов. Судебные акты о незаконных решениях и действиях (бездействии) в отношении должностных лиц департамента, а также подведомственных учреждений (организаций) и их должностных лиц не принимались.

По информации, представленной департаментом финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее – ДФБН КК), в 2023 году в суды подано  
18 жалоб (исков) на решения, действия (бездействие), а также ненормативные правовые акты ДФБН КК, из которых по существу рассмотрено 6 дел, судебные решения по которым вступили в законную силу.

ГКУ КК "Управление ПБ, ЧС и ГО" обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным и отмене представления ДФБН КК от 06.12.2022 № 22-050 о принятии мер по устранению причин и условий нарушений на сумму 271,863 тыс. руб. Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 18.04.2023, оставленным без изменения постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда  
от 10.08.2023 и постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 16.10.2023 по делу № А32-2821/2023, в удовлетворении заявленных требований отказано.

ГБПОУ КК "Краснодарский краевой колледж культуры" обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным и отмене представления ДФБН КК от 07.12.2022 № 22-046 о принятии мер по устранению нарушений путем возврата средств в доход бюджета Краснодарского края в сумме 1 241,011 тыс. руб. и о принятии мер по устранению причин и условий нарушений. Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 28.09.2023, оставленным без изменения постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда  
от 05.12.2023 по делу № А32-1533/2023, в удовлетворении заявленных требований отказано.

ГКУ КК "Управление ПБ, ЧС и ГО" обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным и отмене представления ДФБН КК от 16.12.2022 № 22-056 о принятии мер по устранению нарушений путем возврата средств в доход бюджета Краснодарского края в сумме  
78,340 тыс. руб. и о принятии мер по устранению причин и условий нарушений. Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 19.04.2023 по делу  
№ А32-8792/2023 в удовлетворении заявленных требований отказано. Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда  
от 13.06.2023, оставленным без изменения постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 17.08.2023, представление признано недействительным в части требования о принятии мер по устранению нарушений путем возврата средств в доход бюджета Краснодарского края в сумме 78,273 тыс. руб.

Выводы арбитражных судов апелляционной и кассационной инстанций по делу № А32-8792/2023 о признании представления ДФБН КК от 16.12.2022 № 22-056 недействительным в части детально проанализированы, со специалистами, уполномоченными на проведение мероприятий, проведена разъяснительная работа в целях недопущения в последующем принятия (вынесения) ДФБН КК ненормативных правовых актов, положения которых не соответствуют действующему законодательству.

ГБПОУ КК "Краснодарский краевой колледж культуры" обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным и отмене решения ДФБН КК об отказе в удовлетворении ходатайства о продлении срока исполнения представления от 07.12.2022 № 22-049, выраженного в письме  
от 10.03.2022 № 56-01-12-308/23. Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 20.06.2023 по делу № А32-14318/2023, в удовлетворении заявленных требований отказано, решение не обжаловалось и вступило в законную силу.

ГКУ КК "Кубаньземконтроль" обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным и отмене предписания ДФБН КК  
от 27.01.2022 № 21-061 о возмещении ущерба Краснодарскому краю в сумме 746,330 тыс. руб. Определением Арбитражного суда Краснодарского края  
от 30.05.2023 по делу № А32-16268/2023 заявление оставлено без рассмотрения. По делу, в котором требования учреждения рассмотрены по существу, решением Арбитражного суда Краснодарского края от 26.06.2023, оставленным без изменения постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.08.2023 и постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 19.10.2023 по делу № А32-16107/2023, в удовлетворении заявленных требований отказано.

ГКУ "Главное управление строительства Краснодарского края" обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным акта проверки ДФБН КК от 23.03.2023, недействительным и отмене представления ДФБН КК от 21.04.2023 № 23-012 о принятии мер по устранению нарушений путем возврата средств в доход бюджета Краснодарского края в сумме  
769,994 тыс. руб. и о принятии мер по устранению причин и условий нарушений. Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 04.10.2023, оставленным без изменения постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 08.12.2023 по делу № А32-24529/2023, в части требований о признании незаконным акта проверки производство по делу прекращено, в удовлетворении остальной части заявленных требований отказано.

В отчетном периоде завершилось рассмотрение и вступили в законную силу решения судов по 12 делам об оспаривании ненормативных правовых актов ДФБН КК, относящихся к иным периодам.

Администрация Кропоткинского городского поселения Кавказского района обратилась в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным и отмене предписания ДФБН КК от 22.02.2022 № 21-032/2/1 в части требования о возмещении ущерба Краснодарскому краю в сумме  
1 612,187 тыс. руб. Решением Арбитражного суда Краснодарского края  
от 21.06.2023 по делу № А32-12340/2022 в удовлетворении заявленных требований отказано. Решение не обжаловано и вступило в законную силу.

ГКУ КК "Кубаньземконтроль" обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным и отмене представления ДФБН КК от 27.01.2022 № 21-061 об устранении нарушений путем возврата средств в доход бюджета Краснодарского края в сумме 746,330 тыс. руб. и о принятии мер по устранению причин и условий нарушений. Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 20.09.2022, оставленным без изменения постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда  
от 29.12.2022 и постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 24.03.2023 по делу № А32-13662/2022, в удовлетворении заявленных требований отказано.

ГБПОУ КК "Сочинский колледж поликультурного образования" обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным и отмене представления ДФБН КК от 18.02.2022 № 21-065 в части требования об устранении нарушений путем возврата в доход бюджета Краснодарского края средств в сумме 335,960 тыс. руб., о признании незаконным и отмене решения ДФБН КК от 24.03.2022 об отказе в удовлетворении жалобы учреждения на представление от 18.02.2022 № 21-065, о признании незаконными и отмене протоколов от 20.01.2022 № 21-065/ЮЛ/1, от 20.01.2022 № 21-065/ЮЛ/2 об административном правонарушении в отношении учреждения. Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 08.09.2022, оставленным без изменения постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 15.11.2022 и постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 03.03.2023 по делу № А32-15313/2022, в части требований о признании незаконными и отмене протоколов производство по делу прекращено, в остальной части в удовлетворении заявленных требований отказано.

КГКСУ "Фонд госимущества Краснодарского края" обратилось в Первомайский районный суд г. Краснодара с заявлением о признании недействительным и отмене представления ДФБН КК от 30.03.2022 № 22-007 об устранении нарушений путем возврата средств в доход бюджета Краснодарского края в сумме 232,867 тыс. руб., и о принятии мер по устранению причин и условий нарушений. Определением Краснодарского краевого суда от 04.08.2022 по делу № 33а-26338/2022 дело по заявлению передано по подсудности в Арбитражный суд Краснодарского края. Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 28.03.2023, оставленным без изменения постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.06.2023 и постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 08.09.2023 по делу № А32-50494/2022, в удовлетворении заявленных требований отказано.

МКУ МО г. Краснодара "Единая служба заказчика" обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным и отмене предписания ДФБН КК от 04.07.2022 № 21-016 о возмещении ущерба Краснодарскому краю в сумме 1 447,461 тыс. руб. Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 27.03.2023, оставленным без изменения постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда  
от 19.06.2023 и постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 25.09.2023 по делу № А32-49569/2022, в удовлетворении заявленных требований отказано.

ГКУ КК "Безопасный регион" обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным и отмене представления ДФБН КК от 06.05.2022 № 21-064 в части требований об устранении нарушений путем возврата в доход бюджета Краснодарского края денежных средств в сумме  
7 925,456 тыс. руб. и устранении причин и условий нарушений. Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 01.02.2023, оставленным без изменения постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 20.04.2023 по делу № А32-38392/2022, в удовлетворении заявленных требований отказано.

Министерство здравоохранения Краснодарского края обратилось в Арбитражный суд Краснодарского края с заявлением о признании недействительным и отмене представления ДФБН КК от 25.07.2022 № 22-035 об устранении причин и условий выявленных нарушений на сумму  
28 313,008 тыс. руб. Решением Арбитражного суда Краснодарского края  
от 08.11.2022, оставленным без изменения постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.01.2023 и постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 04.05.2023  
по делу № А32-39009/2022, в удовлетворении заявленных требований отказано.

ГБОУ ДПО "Институт развития образования" Краснодарского края обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным и отмене представления ДФБН КК от 16.11.2022 № 22-043 об устранении нарушений путем возврата в доход бюджета Краснодарского края средств в сумме 88,741 тыс. руб., устранении причин и условий нарушений. Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 11.08.2023, оставленным без изменения постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.11.2023 по делу № А32-60789/2022, в удовлетворении заявленных требований отказано.

ГБУ КК "Многофункциональный миграционный центр" обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным и отмене представления ДФБН КК от 28.09.2022 № 22-038 об устранении нарушений путем возврата в доход бюджета Краснодарского края средств в сумме 80,669 тыс. руб., устранении причин и условий нарушений. Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 10.04.2023, оставленным без изменения постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 19.06.2023 по делу № А32-52340/2022, в удовлетворении заявленных требований отказано.

Администрация Старотитаровского сельского поселения Темрюкского района обратилась в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным представления ДФБН КК от 28.12.2020 № 20-050/4 об устранении нарушений путем возврата средств бюджета Краснодарского края в сумме 1 516,849 тыс. руб. и о принятии мер по устранению причин и условий нарушений. Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 22.08.2022, оставленным без изменения постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 02.11.2022 и постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 23.01.2023 по делу № А32-5529/2021, в удовлетворении заявленных требований отказано.

ГБУ КК "Краевая техническая инвентаризация-Краевое БТИ" обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным представления ДФБН КК от 12.04.2021 № 21-003 в части требований об устранении нарушений путем возврата в бюджет Краснодарского края денежных средств в сумме 10 173,777 тыс. руб., а также о принятии мер по устранению причин и условий нарушений. Решением Арбитражного суда Краснодарского края  
от 30.09.2021 по делу № А32-21711/2021 в удовлетворении заявленных требований отказано. Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 19.04.2022 решение суда первой инстанции изменено, представление ДФБН КК признано недействительным и отменено в части требований об устранении нарушений путем возврата в бюджет Краснодарского края средств в сумме 9 486,130 тыс. руб. Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 16.08.2022 по тому же делу отменено в части признания недействительным и отмены представления на сумму 9 486,130 тыс. руб. В указанной части дело направлено в Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд на новое рассмотрение. При новом рассмотрении постановлением суда апелляционной инстанции от 26.12.2022 решение Арбитражного суда Краснодарского края от 30.09.2021, которым в удовлетворении требований отказано в полном объеме, оставлено без изменения. Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа  
от 06.04.2023 постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 26.12.2022 отменено, по делу принят новый судебный акт, которым решение Арбитражного суда Краснодарского края от 30.09.2021 оставлено без изменения.

ГБУ КК "Краевая техническая инвентаризация-Краевое БТИ" обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным предписания ДФБН КК от 02.06.2021 № 21-003 о возмещении ущерба, причиненного Краснодарскому краю, в сумме 10 173,777 тыс. руб. Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 13.06.2023, оставленным без изменения постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда  
от 29.07.2023 и постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 06.10.2023 по делу № А32-29502/2021, в удовлетворении заявленных требований отказано.

При рассмотрении вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) ДФБН КК, установлено, что в абсолютном большинстве случаев вынесенные ДФБН КК предписания и представления, действия (бездействие) являются законными.

По информации, представленной департаментом ветеринарии Краснодарского края, в отношении бывшего начальника ГБУ "Ветуправление города Краснодара", с которым в марте 2023 года расторгнут трудовой договор, Советским районным судом города Краснодара вынесен приговор от 18.05.2023 по уголовному делу № 1-697/2023 о признании его виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 285 Уголовного кодекса Российской Федерации ("Злоупотребление должностными полномочиями"), и назначении ему наказания в виде штрафа в сумме 40,0 тыс. руб.

Данная ситуация являлась предметом рассмотрения на семинаре-совещании, проведенном в отчетном периоде в ГБУ "Ветуправление города Краснодара", по итогам которого присутствующие сотрудники учреждения под роспись ознакомлены с положениями Федерального закона от 25.12.2008  
№ 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Закона Краснодарского края  
от 23.07.2009 № 1798-КЗ "О противодействии коррупции в Краснодарском крае", постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации  
от 16.10.2009 № 19 "О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий" и с содержанием статьи 285 Уголовного кодекса Российской Федерации. Также данная информация доведена до сведения работниковГБУ "Ветуправление города Краснодара", выполняющих трудовые функции в различных подразделениях учреждения на территории города Краснодара.

Темрюкским районным судом Краснодарского края вынесено постановление от 29.12.2023 по уголовному делу № 1-295/2023  
о назначении работнику ГБУ "Ветуправление Темрюкского района" (ведущий ветеринарный врач) меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа в сумме 10,0 тыс. руб. за правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 285.3 Уголовного кодекса Российской Федерации ("Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений").

В связи с возбуждением данного уголовного дела в ГБУ "Ветуправление Темрюкского района" в июле и августе 2023 года проведены совещания, посвященные также порядку оформления ветеринарных сопроводительных документов.

Таким образом, в отчетном периоде в ГБУ "Ветуправление города Краснодара" и в ГБУ "Ветуправление Темрюкского района" проведены дополнительные внеплановые мероприятия антикоррупционной направленности.

Во исполнение пункта 21 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008  
№ 273-ФЗ "О противодействии коррупции" в департаменте ветеринарии Краснодарского края ежеквартально рассматриваются вопросы правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных актов, незаконными решений и действий (бездействий) департамента, его должностных лиц и учреждений.

Государственной жилищной инспекцией Краснодарского края  
в 2023 году обеспечено рассмотрение правоприменительной практики по результатам 14 вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными 15 ненормативных правовых актов данного органа власти.

С целью усиления контроля за деятельностью должностных лиц, устранения и предупреждения признания недействительными ненормативных актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственной жилищной инспекции Краснодарского края принят ряд приказов.

По информации, представленной правовым департаментом администрации Краснодарского края, решением Туапсинского городского суда Краснодарского края от 20.02.2023, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 13.06.2023, отказано в признании незаконным бездействия администрации Краснодарского края, департамента по надзору в строительной сфере Краснодарского края, администрации муниципального образования Туапсинский район по защите прав пострадавших участников долевого строительства и восстановлении прав гражданина Е., чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, включенных в Единый реестр проблемных объектов, расположенных на территории Краснодарского края.

Кассационным определением Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 12.10.2023 решение Туапсинского городского суда Краснодарского края от 20.02.2023 и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда   
от 13.06.2023 оставлено без изменения, кассационная жалоба – без удовлетворения.

По информации, представленной управлением государственной охраны объектов культурного наследия администрации Краснодарского края, решением Северского районного суда Краснодарского края 30.06.2022 по делу № 2а-1449/2022 удовлетворено административное исковое заявление гражданина А., гражданина Д. к администрации Краснодарского края (в лице управления государственной охраны объектов культурного наследия администрации Краснодарского края) об обязании внести изменения в нормативный правовой акт о включении объектов археологического наследия в перечень выявленных объектов культурного наследия Краснодарского края.

Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Краснодарского краевого суда от 12.01.2023 по делу № 33а-37238/2022 решение Северского районного суда Краснодарского края от 30.06.2022 оставлено без изменения, апелляционная жалоба – без удовлетворения. Кассационным определением Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 08.06.2023 по делу № 88а-17852/2022 решение Северского районного суда Краснодарского края от 30.06.2022, апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Краснодарского краевого суда от 12.01.2023 оставлены без изменения, кассационная жалоба – без удовлетворения. Управление государственной охраны объектов культурного наследия администрации Краснодарского края, не согласившись указанными выше судебными актами, подало кассационную жалобу в Судебную коллегию по административным делам Верховного Суда Российской Федерации.

Выводы:

По результатам социологического исследования в целях оценки уровня коррупции в Краснодарском крае, проведенного на территории Краснодарского края в 2023 году, можно сделать следующие основные выводы.

Население Краснодарского края преимущественно негативно относится к участникам коррупционных сделок (как взяткодателям, так и взяткополучателям). Коррупция является социально осуждаемым образцом поведения. При этом граждане признают, что уровень коррупции в регионе за последнее время значимо не изменился. По мнению населения, динамика уровня коррупции в регионе существенно ниже, чем аналогичные показатели динамики коррупции в целом по стране.

Результаты исследования свидетельствуют, что среди социально-экономических и политических институтов в целом честными жители региона считают средние школы, училища и техникумы (51,9 %), армию (49,9 %), поликлиники и больницы (49,9 %), общественные организации по охране окружающей среды (48,2 %), а также собесы, службы занятости, другие социальные учреждения (46,1 %). В большинстве своем нечестными жители региона считают коммунальные службы (ЖЭКи, ДЭЗы, домоуправления и пр.) (55,0 %), средства массовой информации (50,5 %), правоохранительные органы (полицию, прокуратуру и пр.) (49,8 %), службу безопасности дорожного движения (ГИБДД) (49,1 %), окружные, областные, районные и городские суды (45,4 %).

Наиболее высокий риск попадания в коррупционную ситуацию отмечен респондентами при решении проблем с призывом на военную службу (50,0 %), а также при обращении в органы автоинспекции (48,4 %). Однако стоит принимать в расчет, что за получением данных услуг обратилось всего 0,6 % и 3,1 % опрошенных жителей региона соответственно. На третье место по вероятности попадания в коррупционную ситуацию жители региона поставили оформление земельного участка для дачи или ведения своего хозяйства (43,8 %).

Что касается оценки уровня осведомленности населения о мероприятиях, направленных на борьбу с коррупцией, проводимых исполнительными органами Краснодарского края, то в той или иной степени о них оказались осведомлены около 66,5 % опрошенных. Хорошую осведомленность и интерес к подобной информации высказало 10 % респондентов.

Уровень доверия населения Губернатору Краснодарского края В.И. Кондратьеву по итогам исследования – 76,0 %. Уровень доверия населения к исполнительным органам Краснодарского края составляет 71,9 %. В динамике данных с 2020 года отмечается стабилизация опросных значений. Отклонения не являются статистически значимыми.

Предпринимательское сообщество Краснодарского края в целом полагает, что власти региона нацелены на борьбу с коррупцией и проявляют желание бороться с ней. Кроме того, необходимо отметить, что предприниматели проявляют достаточно высокий интерес к такой информации. По итогам исследования о различных мероприятиях в данной области оказались осведомлены 67,3 %. При этом активный интерес к данной теме демонстрирует ежегодный рост.

Анализ информации, представленной исполнительными органами Краснодарского края, выявил следующее.

В 2023 году исполнительными органами Краснодарского края рассмотрено 7 жалоб граждан и организаций по фактам коррупции, в рамках рассмотрения которых обеспечено проведение комплекса необходимых мероприятий и своевременное направление ответов.

По результатам рассмотрения исполнительными органами Краснодарского края 552 жалоб, поступивших от граждан и юридических лиц, на решения и действия (бездействие) исполнительных органов Краснодарского края, предоставляющих государственные услуги, их должностных лиц либо государственных гражданских служащих Краснодарского края, многофункционального центра, работников многофункционального центра, – все жалобы признаны необоснованными (подробная информация изложена в разделе "Анализ практики рассмотрения жалоб граждан и юридических лиц на решения и действия (бездействие) органа, предоставляющего государственную услугу, либо государственного служащего, многофункционального центра, работников многофункционального центра при предоставлении государственной услуги").

Положения вступивших в законную силу решений судов по обжалованию решений и действий (бездействия) исполнительных органов Краснодарского края и их должностных лиц принимаются к учету при последующей организации работ, в том числе при оказании государственных услуг Краснодарского края, а также для последующего принятия на основании этих решений правовых актов органов власти края.